



OKRESNÁ PROKURATÚRA DUNAJSKÁ STREDA  
Nám. sv. Štefana 1, 929 21 Dunajská Streda 1

Obec Macov  
Macov č. 42  
930 32 Blatná na Ostrove

Váš list číslo

Naše číslo  
Pd 53/23/2201-4

Vybavuje  
Mgr. Ivan Kaan

Dunajská Streda  
12.01.2024

**Vec:** Všeobecne záväzné nariadenie obce Macov č. 3/2023 o určení prevádzkového času a o podmienkach predaja a poskytovaní služieb – žiadosť o súčinnosť vo veci podaného protestu prokurátora

Dňa 09.11.2023 bol tunajšou prokuratúrou podaný obci Macov protest prokurátora Pd 153/23/2201-3 z 09.11.2023 smerujúci voči Všeobecne záväznému nariadeniu obce Macov 3/2023. Protest prokurátora bol obci doručený elektronicky dňa 09.11.2023.

V zmysle § 27 ods. 3 zákona č. 153/2001 Z.z. o prokuratúre, ak bol protest prokurátora podaný proti všeobecne záväznému právnemu predpisu uvedenému v § 21 ods. 3 písm. f) tret'om bode a orgán verejnej správy zistí, že protest je dôvodný, je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora, všeobecne záväzný právny predpis zrušiť alebo ho podľa povahy veci nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom, prípadne aj s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi. O vyhovení protestu a zrušení alebo zmene všeobecne záväzného právného predpisu alebo o nevyhovení protestu upovedomí orgán verejnej správy prokurátora v lehote podľa prvej vety.

Z uvedeného vyplýva povinnosť orgánu verejnej správy prerokovať protest prokurátora a najneskôr v lehote do 90 všeobecne záväzného nariadenie zrušiť alebo nahradiť nariadením, ktoré bude v súlade so zákonom a ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi.

V nadväznosti na uvedené Vás týmto žiadam o oznámenie termínu prerokovania podaného protestu prokurátora obecným zastupiteľstvom, ktorého sa mienim zúčastniť.

Obecný úrad Macov	
Datum:	15. 1. 2024
Číslo záznamu:	Číslo spisu: 50/2024
Prílohy:	Vybavuje:

Mgr. Ivan Kaan  
prokurátor



**OKRESNÁ PROKURATÚRA DUNAJSKÁ STREDA**  
**Nám. sv. Štefana 1, 929 21 Dunajská Streda 1**

---

**Obec Macov**  
**Macov č. 42**  
**930 32 Macov**

Váš list číslo/zo dňa	Naše číslo Pd 153/23/2201-3	Vybavuje Mgr. Ivan Kaan	Dunajská Streda 09.11.2023
-----------------------	--------------------------------	----------------------------	-------------------------------

Vec

**Všeobecne záväzné nariadenie obce Macov č. 3/2023 o určení prevádzkového času a o podmienkach predaja a poskytovaní služieb – protest prokurátora**

Podľa § 22 ods. 1 písm. a), § 23 ods. 1 a § 27 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o prokuratúre“) podávam obci Macov

**protest prokurátora**

proti **Všeobecne záväznému nariadeniu obce Macov č. 3/2023 o určení prevádzkového času a o podmienkach predaja a poskytovaní služieb** v časti § 2 ods. 1, ods. 4 a ods. 5,

v ktorých častiach je v rozpore s § 15 ods. 1, ods. 2 a ods. 4 zákona č. 250/2007 Z. z. o ochrane spotrebiteľa a o zmene zákona Slovenskej národnej rady č. 372/1990 Zb. o priestupkoch v znení neskorších predpisov (ďalej aj „zákon č. 250/2007 Z. z. o ochrane spotrebiteľa“).

V súlade s § 23 ods. 2 písm. f) zákona o prokuratúre navrhujem v uvedených častiach toto všeobecne záväzné nariadenie v lehote najneskôr do 90 dní odo dňa doručenia protestu zmeniť v súlade so zákonom.

*Podľa § 27 ods. 3 zákona o prokuratúre ak bol protest prokurátora podaný proti všeobecne záväznému právnomu predpisu uvedenému v § 21 ods. 3 písm. f) treťom bode a orgán verejnej správy zistí, že protest je dôvodný, je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora, všeobecne záväzný právny predpis zrušiť alebo ho podľa povahy veci nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom, prípadne aj s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi. O vyhovení protestu a zrušení alebo*

*zmene všeobecne záväzného právneho predpisu alebo o nevyhovení protestu upovedomí orgán verejnej správy prokurátora v lehote podľa prvej vety.*

*Podľa § 27 ods. 5 zákona o prokuratúre ak orgán verejnej správy nevyhoví protestu prokurátora proti všeobecne záväznému právnomu predpisu uvedenému v § 21 ods. 3 písm. f) treťom bode, je prokurátor oprávnený podať žalobu na správny súd podľa osobitného predpisu.*

## **O d ô v o d n e n i e**

Na základe doručeného podnetu preskúmala Okresná prokuratúra Dunajská Streda súlad Všeobecne záväzného nariadenia obce Macov č. 3/2023 o určení prevádzkového času a o podmienkach predaja a poskytovaní služieb so zákonom a všeobecne záväznými právnymi predpismi. VZN bolo schválené uznesením č. 21/2023 na zasadnutí obecného zastupiteľstva dňa 13.07.2023 počtom hlasov 3 prítomných poslancov z celkového počtu 5 poslancov obecného zastupiteľstva. VZN nadobudlo účinnosť dňa 29.07.2023.

Zákonnosť VZN bola posúdená s ohľadom na nasledujúcu právnu úpravu.

*V zmysle § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení obec môže vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia; nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.*

*V zmysle § 4 ods. 3 písm. i) zákona č. 369/1990 o obecnom zriadení obec pri výkone samosprávy najmä plní úlohy na úseku ochrany spotrebiteľa a utvára podmienky na zásobovanie obce; spravuje trhoviská.*

*V zmysle § 4 ods. 5 písm. a) bod 3 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení obec vo veciach územnej samosprávy ustanoví nariadením pravidlá času predaja v obchode a času prevádzky služieb [odsek 3 písm. i)].*

Z úvodnej vety VZN č. 3/2023 je zrejmé, že bolo prijaté na základe ustanovenia § 4 ods. 3 písm. i) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení a v nadväznosti na zákon č. 250/2007 Z. z. o ochrane spotrebiteľa a o zmene zákona Slovenskej národnej rady č. 372/1990 Zb. o priestupkoch v znení neskorších predpisov. V úvodnej vete VZN č. 3/2023 bolo zistené, že zrejmou chybou v písaní sa v ňom uvádza nesprávne číslo zákona o ochrane spotrebiteľa č. 230/2207 Z.z.

V rámci zákonnej úpravy podľa § 4 ods. 3 písm. i) zákona o obecnom zriadení sa zakotvujú tri kompetencie obce a to

1. plnenie úloh na úseku ochrany spotrebiteľa,
2. utváranie podmienok na zásobovanie obce,
3. správa trhovísk.

Ustanovením § 4 ods. 5 písm. a) bod 3 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení je obciam daná povinnosť ustanoviť prostredníctvom všeobecne záväzného nariadenia pravidlá času predaja v obchode a času prevádzky služieb.

Z obsahu VZN č. 3/2023 je vyplýva, že ním obec ustanovuje pravidlá času predaja v obchode a času prevádzky služieb a súčasne do jeho obsahu preberá ustanovenia § 15 ods. 1, ods. 2 a ods. 4 zákona č. 250/2007 Z. z.

*V zmysle § 15 ods. 1 zákona č. 250/2007 Z. z. o ochrane spotrebiteľa na vhodnom a trvale viditeľnom mieste prevádzkarne musí byť uvedené*

- a) obchodné meno a sídlo predávajúceho alebo miesto podnikania fyzickej osoby,*
- b) meno a priezvisko osoby zodpovednej za činnosť prevádzkarne,*
- c) prevádzková doba určená pre spotrebiteľa,*
- d) kategória a trieda ubytovacieho zariadenia, 19a) ak ide o ubytovacie zariadenie.*

*V zmysle § 15 ods. 2 zákona č. 250/2007 Z. z. o ochrane spotrebiteľa Povinnosť označenia údajov potrebných na uplatnenie reklamácie sa vzťahuje aj na predaj výrobkov a poskytovanie služieb mimo prevádzkarne.*

*V zmysle § 15 ods. 4 zákona č. 250/2007 Z. z. o ochrane spotrebiteľa pri dočasnom uzavretí prevádzkarne je predávajúci povinný na mieste, kde je uvedená prevádzková doba, označiť začiatok a koniec uzavretia prevádzkarne, a to najneskôr 24 hodín pred dočasným uzavretím prevádzkarne za predpokladu, že prevádzkareň je uzavretá dlhšie ako jeden deň. Pri zrušení prevádzkarne je predávajúci povinný informovať najneskôr sedem dní pred zrušením prevádzkarne umiestnením oznamu v prevádzkarni na mieste, kde je uvedená prevádzková doba, o tom, kde a kto je povinný vyrovnať záväzky voči spotrebiteľom, najmä kde môže spotrebiteľ uplatniť svoju reklamáciu, a o dátume zrušenia prevádzkarne. Predávajúci o tom zároveň písomne informuje obec, na ktorej území je prevádzkareň umiestnená, ak na tento účel obec sprístupní elektronickú službu verejnej správy, 20a) predávajúci môže informovať obec prostredníctvom tejto elektronickej služby. Obec je povinná na požiadanie tieto informácie poskytnúť spotrebiteľovi.*

V ustanovení § 15 zákona č. 250/2007 o ochrane spotrebiteľa, zákonodarca upravuje jednak povinnosti predávajúceho týkajúce sa označenia prevádzkarne a taktiež povinnosti predávajúceho pri dočasnom uzavretí prevádzkarne. Tieto povinnosti obec Macov v zásade prebrala aj do napadnutého § 2 ods. 1 VZN č. 3/2023. Uvedenú oblasť nie je obec oprávnená upravovať odlišne. Na jej úpravu chýba obci zákonné zmocnenie.

Nie je v rozpore so zákonom, ak obce do textu všeobecne záväzného nariadenia preberajú i ustanovenia konkrétnych zákonov. Je pravdou, že takáto úprava vo všeobecne záväzných nariadení obcí je nadbytočná, keďže tieto ustanovenia dotknuté subjekty musia dodržiavať už na základe zákona, avšak pokiaľ obec tieto ustanovenia implementovala do svojej právnej normy v ich nezmenenom znení, nie je takýto postup v rozpore so zákonom.

V uvedenom prípade je však potrebné konštatovať, že obec zákonné znenie § 15 ods. 1, ods. 2 a ods. 4 zákona č. 250/2007 Z.z. o ochrane spotrebiteľa neprevzala do textu VZN č. 3/2023 doslovne, čím de facto zákonom upravenú oblasť upravila bez

zákonného zmocnenia odlišne. Z uvedeného dôvodu preto považujem ustanovenie § 2 ods. 1, ods. 4 a ods. 5 VZN č. 3/2023 za v rozpore s týmito zákonnými ustanoveniami.

Súčasne konštatujem, že nakoľko obec predmetným všeobecne záväzným nariadením upravuje oblasť vzťahov aj na základe zákonného zmocnenia v zmysle § 4 ods. 5 bod a) písm. 3 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení, je potrebné aby na toto ustanovenie odkázala v úvodnej vete všeobecne záväzného nariadenia.

S poukazom na vyššie uvedené skutočnosti považujem podanie tohto protestu za dôvodné a navrhujem:

1. **prejednať** tento protest prokurátora na zasadnutí obecného zastupiteľstva obce v lehote ustanovenej vo vyššie cit. ustanovení § 27 ods. 3 zákona o prokuratúre
2. **zmeniť VZN č. 3/2023 v časti nezákonných ustanovení.**

S poukazom na ustanovenie § 23 ods. 5 zákona č. 153/2001 Z. z. žiadam tunajšiu prokuratúru vopred písomne informovať o mieste a termíne prejednávania protestu prokurátora.

O prijatých opatreniach **žiadam informovať** v zákonom ustanovenej lehote tunajšiu prokuratúru predložením zápisnice zo zasadnutia obecného zastupiteľstva a predložením písomného oznámenia o prijatých opatreniach.

Mgr. Ivan Kaan  
prokurátor